

**PROCESO DE PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA DE LA DEMARCACIÓN
HIDROGRÁFICA DEL SEGURA**

**CONSULTA PÚBLICA DEL ESQUEMA
PROVISIONAL DE TEMAS
IMPORTANTES EN MATERIA DE
GESTIÓN DE AGUAS**

APORTACIONES

**Isidoro Ruiz Gabaldón
Presidente**

**JUNTAS DE USUARIOS REGANTES DEL SEGURA Y NORTE DE LA
VEGA DEL SEGURA**

Diciembre, 2008

APORTACIONES AL ESQUEMA PROVISIONAL DE TEMAS IMPORTANTES

I. Categoría: Atención sostenible de las demandas. **Grupo:** Recursos naturales de la cuenca del Segura. **Tipo masa o uso que representa:** Ríos y aguas subterráneas. **Descripción:** Indeterminación del valor de los recursos naturales renovables de la cuenca hidrográfica del río Segura. **Comarca afectada:** el territorio de la cuenca hidrográfica del Segura.

MOTIVOS

La información disponible evidencia la indeterminación del volumen de recursos naturales renovables propios del territorio de la cuenca hidrográfica del Segura lo que se ha de predicar también del correspondiente a la demarcación hidrográfica. Los datos ofrecidos por el Planificador constituyen meras inferencias teóricas que varían según el método seguido para su formulación que, es de notar, se ha llevado a cabo en términos escasamente comprensibles para los ciudadanos. Este hecho constituye un óbice significativo de la participación pública en el proceso planificador.

Por lo demás, esta indeterminación se traslada a la formulación del balance hidrológico de la cuenca, cuyo valor de déficit es poco menos que arbitrario.

La determinación fiable del valor de los recursos naturales renovables de la cuenca del Segura es un imperativo que obliga al Planificador según dispone el apartado c' del artículo 1.1 del Reglamento de la Planificación Hidrológica.

La indeterminación que se pone de manifiesto frustra uno de los objetivos fundamentales del Plan Hidrológico de la Demarcación que ha de ofrecer la imagen fiel de los recursos naturales renovables en su territorio.

II. Categoría: Atención sostenible de las demandas. **Grupo:** Recursos trasvasables a la cuenca hidrográfica del Segura. **Tipo masa o uso que representa:** Usos urbano y agrícola de las aguas del trasvase Tajo-Segura. **Descripción:** sobrestimación del valor de los recursos trasvasados desde la cabecera del Tajo. **Comarca afectada:** Territorio de la Demarcación Hidrográfica.

MOTIVOS

Durante los treinta años de funcionamiento del trasvase Tajo-Segura, sólo durante uno de ellos (2000-2001) se autorizó la transferencia del total de agua prevista en la disposición adicional primera de la Ley 52/1980, de 16 de octubre, de regulación del régimen económico de la explotación del Acueducto Tajo-Segura. En ese período, el valor medio de las transferencias autorizadas es 320,60 hm³/año. Este valor se reduce a 241,42 hm³/año si consideramos los últimos cuatro años hidrológicos completos.

Por tanto, es contrario al realismo necesario en la planificación hidrológica que, a sabiendas de esta realidad, se considere 406 hm³/año como valor representativo de estas aportaciones externas a la cuenca del Segura. Su toma en consideración afecta al balance general de la demarcación, proporciona una imagen distinta de la realidad hidrológica y maquilla el déficit hidrológico real de estos territorios. Todo ello constituye un problema importante que debe ser solventado antes de la formulación del PHD.

III. Categoría: Atención sostenible de las demandas. **Grupo:** Recursos hídricos totales de la Demarcación Hidrográfica del Segura. **Tipo masa o uso que representa:** Todos los usos. **Descripción:** Confusión entre el territorio de la cuenca hidrográfica del Segura y los de las cuencas internas de las Comunidades Autónomas de la Región de Murcia y de la Comunidad Valenciana. **Comarca afectada:** Territorio de la Demarcación Hidrográfica.

MOTIVOS

La información disponible hasta la fecha evidencia que a efectos de la Planificación Hidrológica no se ha tomado en cuenta el territorio de la cuenca del Segura como unidad de gestión diferente de los correspondientes a las cuencas intracomunitarias existentes en las CCAA de la Región de Murcia y de la Comunidad Valenciana. Estos entes territoriales son competentes para la formulación de los planes hidrológicos de estas cuencas, en cuyos territorios se desarrollan actividades fundamentales para la economía del Estado. Precisamente, la función planificadora ha de poner de relieve el contraste entre la naturaleza e intensidad de las actividades que se desarrollan sobre estos territorios y el permanente déficit de agua que amenaza su sostenimiento y limita el desarrollo socio-económico. Esta confusión infringe lo dispuesto en el artículo 41.1 de la Ley de Aguas texto vigente.

Conviene superar la confusión existente en la actualidad, proveniente de la planificación anterior, a fin de garantizar una gestión integrada de los recursos hídricos en todas las cuencas hidrográficas y, también, la seguridad jurídica de los gestores y la de los ciudadanos en relación con el dominio público hidráulico.

Este problema afecta a la imagen fiel que la Planificación Hidrológica ha de ofrecer sobre los recursos hídricos en cada cuenca hidrográfica.

IV. Categoría: Atención sostenible de las demandas. **Grupo:** Recursos hídricos totales de la Demarcación Hidrográfica del Segura. **Tipo masa o uso que representa:** Regadíos. **Descripción:** Infra-dotación estructural de regadíos **Comarca afectada:** Territorio de la Demarcación Hidrográfica.

MOTIVOS

La información proporcionada por el Planificador, en el territorio de la Demarcación Hidrográfica del Segura permite distinguir los siguientes grupos de regadíos:

a) Regadíos cuya dotación neta es inferior a 3.000 m³/ha, que se estiman altamente deficitarios. Se distribuyen en las unidades de demanda agraria citadas en la TABLA 1.

En total los regadíos altamente deficitarios se extienden sobre una extensión neta de riego de 62.883 ha que sostiene, en gran parte, la agricultura mas desarrollada de las comunidades de Murcia y Valencia. Equivalen aproximadamente al 25 % del regadío de la demarcación y entre ellos se encuentran los que soportan una de las agriculturas más desarrolladas y productivas del mundo. La información facilitada por el Planificador no aporta solución al problema de la demanda de agua de estos regadíos.

b) Regadíos cuya dotación neta varía entre 3.000 y 4.000 m³/ha, que se estiman deficitarios. Se distribuyen en las unidades de demanda agraria citadas en la TABLA 2.

En total los regadíos deficitarios se extienden sobre una superficie neta de 49.317 ha que es básica para la actividad agraria de los territorios de la demarcación. Equivale aproximadamente al 20 % de la superficie neta de regadío en estos territorios.

c) Regadíos con una dotación neta variable entre 4.000 y 5.000 m³/ha., en los que hay una gran probabilidad de déficit encubierto. Se distribuyen en las unidades de demanda citadas en la TABLA 3.

En total los regadíos deficitarios se extienden sobre una superficie neta de 120.337 ha de gran importancia para la actividad agraria de los territorios de la demarcación. Equivale aproximadamente al 47,5 % de la superficie neta de regadío en estos territorios.

En resumen, de las 253.001 ha de superficie neta de regadío reconocida por el Planificador, 232.537 ha están bajo condiciones de déficit hídrico que afecta a la sostenibilidad de la actividad agraria en estos territorios. Por ello, la satisfacción de su demanda es uno de los grandes problemas que debe encontrar respuesta en la Planificación Hidrológica.

TABLAS

TABLA 1
Regadíos altamente deficitarios en la Demarcación Hidrográfica del Segura

UDA	DENOMINACIÓN	SNR	DOTN
71	Nuevos regadíos R.L. Margen Derecha	1017	2935
6	Acuífero de Quibas	2054	2656
45	Reg. Ascoy-Sopalmo, Fortuna-Abanilla-Molina	3846	1462
55	Acuífero de Crevillente	1580	2245
56	Nuevos regadíos La Pedrera	7238	2339
63	Acuífero del Alto Guadalentín	9942	2604
57	Acuíferos del Campo de Cartagena	7225	1636
68	Águilas	4397	2875
16	Moratalla	1535	2356
1	Yecla-Corral Rubio	6960	1513
2	Jumilla	4587	1765
5	Acuífero de Serral-Salinas	5135	938
7	Subterráneas Hellín-Tobarra	7367	2098
TOTAL		62883	

SNR [ha]. DOTN [m³/ha]

TABLA 2
Regadíos deficitarios en la Demarcación Hidrográfica del Segura

UDA	DENOMINACIÓN	SNR	DOTN
3	Regadíos sobre Ascoy-Sopalmo	4769	3289
39	Nuevos regadíos Zona IV Vega Alta-Media	4899	3871
54	Riegos de Levante Margen Izquierda-Júcar	12967	3322
74	Nuevos regadíos R.L. Margen Izquierda-Júcar	1	3321
64	Mixtos del Bajo Guadalentín	5027	3915
65	Subterráneas zona del Bajo Guadalentín	12710	3437
69	Almería-Segura	579	3044
14	Regadíos aguas arriba de Taibilla	643	3929
27	Cabecera del Argos, pozos	1066	3647
29	Embalse del Argos	976	3789
30	Cabecera del Quípar, pozos	641	3841
60	Regadíos aguas arriba de Puentes	1742	3122
12	Superficiales Tobarra-Albatana- Agramón	3297	3116
TOTAL		49317	

SNR [ha] DOTN [m³/ha]

TABLA 3
Regadíos deficitarios en la Demarcación Hidrográfica del Segura

UDA	DENOMINACIÓN	SNR	DOTN
21	Tradicional Vega Alta, Cieza	1119	4664
34	Vega Media, post. al 33 y ampl. del 53	1397	4616
46	Tradicional Vega Baja	14785	4811
48	Vega Baja, post. al 33 y Ampl.. del 53	13310	4696
52	Riegos de Levante Margen Derecha	2896	4803
4	Reg. Ascoy-Sopalmo sobre Sincl. de Calasparra	2599	4580
26	Nuevos regadíos Zona I Vega Alta-Media	2702	4952
37	Nuevos regadíos Zona II Vega Alta-Media	3200	4555
42	Tradicionales de Mula	1802	4904
73	Nuevos regadíos Mula y Pliego	150	4904
43	Mula, manantial de los Baños	661	4130
53	Riegos de Levante Margen Izquierda-Segura	7690	4517
72	Nuevos regadíos R.L. Margen Izquierda-Segura	5319	4517
61	Regadío de Lorca	9013	4592
66	Nuevos regadíos Lorca y Valle del Guadalentín	7802	4635
58	Campo de Cartagena redotado con trasvase	15165	4655
59	Nuevos regadíos Campo de Cartagena	11938	4787
8	Regadíos aguas arriba de Talave	1043	4642
13	Regadíos aguas arriba de Fuensanta	2766	4179
15	Regadíos aguas arriba de Cenajo	2957	4048
28	Cabecera del Argos, mixto	4579	4022
31	Cabecera del Quípar, mixto	3595	4691
10	Canal de Hellín	3849	4716
TOTAL		120337	
SNR [ha] DTON [m³/ha]			

V. Categoría: Medioambientales. **Grupo:** Aguas continentales superficiales. **Tipo masa o uso que representa:** río Segura. **Descripción:** Protección del régimen de caudales existente en la actualidad entre el embalse de Cenajo y el azud de Ojós. **Comarca afectada:** Red Natura y ecosistemas asociados al cauce del río Segura en el tramo señalado.

M O T I V O S

El mantenimiento del régimen de caudales que actualmente circulan por el río Segura entre el embalse de Cenajo y el azud de Ojós es una necesidad medioambiental exigida por las instituciones y la población de los territorios afectados por una posible alteración de ese régimen.

VI. Categoría: Medioambientales. **Grupo:** Aguas superficiales continentales de la Demarcación Hidrográfica del Segura. **Tipo masa o uso que representa:** cauces. **Descripción:** Indeterminación de los tramos fluviales afectados por la regulación de caudales ambientales. **Comarca afectada:** Territorio de la Demarcación Hidrográfica.

MOTIVOS

El apartado c´ del artículo 4.b) del Real Decreto 907/2007, de 6 de julio, dispone la obligación de determinar los caudales ecológicos y las reservas naturales fluviales, con la finalidad de preservar, sin alteraciones, aquellos tramos de ríos con escasa o nula participación humana. Dada la importancia que la asignación de caudales tiene en esta demarcación es necesario determinar los tramos de ríos susceptibles de ser preservados así como la magnitud que dichos caudales han de tener.

VII. Categoría: Atención sostenible de las demandas. **Grupo:** Recursos hídricos totales de la Demarcación Hidrográfica del Segura. **Tipo masa o uso que representa:** Regadíos. **Descripción:** Aplicación de la excepción a la obligación de contribuir a la recuperación del coste de los servicios relacionados con el agua de riego. **Comarca afectada:** Territorio de la Demarcación Hidrográfica.

MOTIVOS

El apartado 4 del artículo 9 de la Directiva Marco Europea del Agua prevé esta excepción que deja al arbitrio de los Estados Miembros aunque debe motivarla en los planes hidrológicos. La situación económica que atraviesa el sector agrícola en estos territorios y la indispensable protección del medio ambiente que se desarrolla en el medio rural justifican esta decisión.

VIII. Categoría: Atención sostenible de las demandas. **Grupo:** Recursos hídricos totales de la Demarcación Hidrográfica del Segura. **Tipo masa o uso que representa:** Todos los usos. **Descripción:** Ineficiencias de modelos de control de agua en los embalses y en los cauces. **Comarca afectada:** Territorio de la Demarcación Hidrográfica.

MOTIVOS

Se desconocen los datos de la eficiencia del sistema hidráulico de la cuenca del Segura expresada por la relación entre los volúmenes embalsados y los puestos realmente a disposición de los usuarios. La información proporcionada por el Planificador pone de manifiesto que para los regadíos de las vegas del río Segura esta eficiencia es del orden del 70 %. Sin embargo, un análisis más detenido de la base de datos suministrada evidencia el origen meramente estimativo de las estimaciones aplicados sin que conste un estudio real que permita justificarlas. En todo caso, se aprecian ineficiencias del sistema, extensivas a otros usos, cuya estudio y solución permitirán incrementar el volumen de recursos hídricos disponibles en la Demarcación Hidrográfica del Segura.

IX. Categoría: Atención sostenible de las demandas. **Grupo:** Recursos hídricos de la cuenca y recursos trasvasados. **Tipo masa o uso que representa:** Todos los usos. **Descripción:** Explotación conjunta para ambos recursos desde el embalse de Talave (río Mundo) hasta el azud de Ojós. **Comarca afectada:** Territorio de la Demarcación Hidrográfica.

MOTIVOS

La explotación conjunta de recursos propios de la cuenca y los procedentes del Trasvase Tajo-Segura genera incertidumbres acerca de las pérdidas que deben ser atribuidas a cada uno de ellos. Para evitar perjuicios a los diferentes usuarios es necesario establecer una regla de explotación basada en datos reales.

X. Categoría: Gobernanza. **Grupo:** Gestión del dominio público hidráulico de la Demarcación Hidrográfica del Segura. **Tipo masa o uso que representa:** Todo los elementos del dominio público hidráulico. **Descripción:** Latente conflicto de competencias entre la Administración del Estado y las de las Comunidades Autónomas por la confusión de facto entre la cuenca hidrográfica intercomunitaria del río Segura y las cuencas hidrográfica intracomunitarias de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia y la Comunidad Valenciana. **Comarca afectada:** Territorios de las cuencas hidrográficas intracomunitarias de ambas comunidades autónomas.

MOTIVOS

La actuación administrativa de la Confederación Hidrográfica del Segura en los territorios de las cuencas intracomunitarias de la Demarcación es nula de pleno derecho por incompetencia territorial del Organismo de cuenca.

XI. Categoría: Gobernanza. **Grupo:** Gestión de las acequias (canales) cuyo cauce integral de sus aguas se encuentre dentro del territorio de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia y el de la Comunidad Valenciana. **Tipo masa o uso que representa:** Regadíos. **Descripción:** La Administración del Estado desarrolla competencias sobre la gestión de estos cauces que corresponden a la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia y a la de la Comunidad Valenciana. **Comarca afectada:** Territorios por donde discurren estos cauces.

MOTIVOS

El artículo 31. 16 de la Ley Orgánica 5/1982, de 1 de julio, del Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana dispone su competencia exclusiva sobre: *Aprovechamientos hidráulicos , canales y regadíos , cuando las aguas discurren íntegramente dentro del territorio de la Comunidad ; instalaciones de producción , distribución y transporte de energía cuando este transporte no salga de su territorio y su aprovechamiento no afecte a otra provincia o Comunidad Autónoma; aguas minerales , termales y subterráneas . Todo ello sin perjuicio de lo establecido en el número 25 del apartado 1) del artículo 149 de la Constitución.* El artículo 10.7 de la Ley Orgánica 4/1992, de 9 de junio, del Estatuto de Autonomía de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia dispone su competencia exclusiva sobre: *Proyectos, construcción y explotación de los aprovechamientos hidráulicos, canales y regadíos de interés para la Comunidad Autónoma, cuando el cauce integral de las aguas se halle dentro de su territorio. Aguas minerales y termales.*

En cuanto canales, las acequias que discurren íntegramente en el territorio de alguna de esas comunidades deben estar sometidas a las competencias de las mismas que son exclusivas y excluyen a la Administración del Estado. De ahí que actuaciones administrativas de la Confederación Hidrográfica del Segura en relación con estos cauces puedan incurrir en nulidad de pleno derecho por incompetencia territorial del Organismo de cuenca.

XII. Categoría: Atención sostenible de las demandas y medioambiental.
Grupo: Recursos hídricos procedentes de la desalación de aguas continentales. **Tipo masa o uso que representa:** Regadíos.
Descripción: Necesidad de concesiones de las aguas de percolación que se generan en estos regadíos para su desalación y también el establecimiento de infraestructuras de evacuación de salmueras.
Comarca afectada: Campo de Cartagena.

MOTIVOS

La infradotación de los regadíos de este territorio originada por la falta de suministro de agua procedente del Trasvase Tajo-Segura ha dado lugar a un estado de necesidad hídrica cuya solución puede obtenerse mediante la desalación de las reservas de agua procedentes de la percolación de los regadíos en este territorio. Para ello se hace necesario conceder esos volúmenes de agua a los agricultores para su desalación así como establecer una red de salmueroductos que permitan realizar la esta actividad de forma sostenible.

XIII. Categoría: Atención sostenible de las demandas. **Grupo:** Recursos hídricos totales de la Demarcación Hidrográfica del Segura. **Tipo masa o uso que representa:** Todos los usos. **Descripción:** Necesidad de recursos hídricos procedentes de otras cuencas hidrográficas para lograr el desarrollo sostenible de los grupos sociales asentados en el territorio de la Demarcación Hidrográfica del Segura. **Comarca afectada:** Territorio de la Demarcación Hidrográfica.

MOTIVOS

Todos los estudios, todas las realidades, todas las opiniones de quienes conocen la realidad del territorio de la Demarcación Hidrográfica del Segura coinciden en la existencia de un déficit estructural de recursos hídricos para satisfacer las demandas de agua que el desarrollo sostenible genera. La superación de este déficit requiere, en todo caso, la aportación de recursos externos procedentes de otras cuencas hidrográficas con excedentes de agua. Por ello, el Plan Hidrológico de esta Demarcación ha de incorporar a sus antecedentes los estudios de las posibles y necesarias transferencias de agua y establecer las alternativas para su ejecución dentro del ámbito normativo de la Planificación Hidrológica Nacional.