

PROTOCOLO GENERAL DE ACTUACIÓN ENTRE LA FEDERACIÓN VALENCIANA DE MUNICIPIOS Y PROVINCIAS (FVMP) Y LA CONFEDERACIÓN HIDROGRAFICA DEL SEGURA O.A.

Guardamar del Segura, a 7 de mayo de 2021

REUNIDOS

De una parte, **D. RUBÉN ALFARO BERNABÉ**, como **PRESIDENTE DE LA FEDERACIÓN VALENCIANA DE MUNICIPIOS Y PROVINCIAS** (en adelante **FVMP**), con CIF G46550885 y sede central en la ciudad de Valencia, C/ Guillem de Castro 46-1º, actuando en representación de la misma en virtud de la Disposición Adicional Quinta de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local y el artículo 45 del Estatuto de la FVMP, de conformidad a las competencias que le atribuye, en virtud de su elección como Presidente de la FVMP, en asamblea Extraordinaria de la FVMP de 1 de marzo de 2017.

De otra parte, **D. MARIO ANDRÉS URREA MALLEBRERA**, **PRESIDENTE DE LA CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL SEGURA O.A.** (en adelante **CHS**) con domicilio en Murcia, plaza Fontes 1 y CIF Q3017001C en virtud del nombramiento efectuado por Resolución de la Subsecretaria del Ministerio para la Transición Ecológica de 2 de abril de 2019 de conformidad con las funciones reconocidas en el art. 30 del Real Decreto Legislativo 1/2001 de 20 de Julio por el que se aprueba el *Texto Refundido de la Ley de Aguas*.

MANIFIESTAN

PRIMERO.- Que la **FVMP** es una asociación constituida por los Municipios, Provincias y demás Entidades Locales que voluntariamente lo decidan para la defensa y promoción de la autonomía local y de los intereses locales, de conformidad con lo dispuesto en la Constitución, el Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana y la normativa sobre Régimen Local y que entre sus fines se contempla "la promoción, ejecución y prestación de iniciativas y actividades empresariales públicas o privadas que contribuyan al desarrollo económico local y a la creación de empleo, así como a la conservación y protección del medio ambiente y, en general, a mejorar la calidad de vida de los habitantes de nuestras Entidades Locales."

Las entidades locales tienen entre sus competencias la salubridad pública, directamente relacionada con el control sectorial para limitar o erradicar insectos u otros artrópodos que transmiten patógenos infecciosos. Asimismo, a las entidades locales se les atribuyen, entre otras, las competencias y funciones de planeamiento urbanístico y protección civil, y especialmente las que se refieren a la gestión de residuos, en concreto y especialmente las relativas a la limpieza de los cauces públicos correspondientes a la Demarcación Hidrográfica del Segura que se encuentran ubicados en las proximidades del tramo urbano y en su zona de uso limitado.

SEGUNDO.- Que la **CHS**, es un organismo autónomo de los previstos en el artículo 84.1.a) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, adscrito al Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico cuyas funciones básicas son las previstas el Real Decreto Legislativo 1/2001 de 20 de Julio por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Aguas, y en especial las relativas a la administración y control del Dominio Público Hidráulico, según se establece en el art. 23.1.b) del referido texto legal

TERCERO. - Que ambas partes coinciden en que resulta necesaria la coordinación y colaboración en los cauces públicos de la Demarcación Hidrográfica del Segura que discurren por tramos urbanos correspondientes a municipios de la provincia de Alicante.

Los cauces públicos son lugares de disfrute por sus indiscutibles valores ambientales y paisajísticos, pero para poder disfrutar de ellos, resulta necesario realizar periódicamente labores tanto de conservación, que eviten los desbordamientos con las consiguientes inundaciones y los daños que se producen, como de limpieza, para evitar que por la acumulación de suciedad se produzcan daños estéticos o la proliferación de especies invasivas que ponen en riesgo la fauna y flora del bosque de ribera. Así mismo mediante el adecuado mantenimiento se previenen posibles problemas de salud pública que se puedan ocasionar por el abandono de residuos y basura contaminante.

Por todo ello, ambas partes acuerdan suscribir el presente **PROTOCOLO GENERAL DE ACTUACIÓN**, que se regirá por las siguientes,

CLÁUSULAS

PRIMERA. - OBJETO

Constituye el **objeto del presente PROTOCOLO** establecer un marco general de coordinación y colaboración entre la FVMP y CHS **para impulsar iniciativas que promuevan un mejor medio natural para la ciudadanía, trabajando de manera conjunta reforzando las acciones de carácter preventivo en el dominio público hidráulico.**

SEGUNDA. - ACTUACIONES DEL PROTOCOLO

En zonas de actuación correspondientes al dominio público hidráulico, y como regla general, este **PROTOCOLO** se aplicará para casos específicos de actuación preventiva, protección y cooperación que aseguren que la acción sea coordinada y ágil, y que las administraciones públicas y servicios implicados cooperen en la mejora de la prevención de la salud y la protección ambiental e incluso la búsqueda y puesta en marcha de iniciativas, soluciones prácticas y eficaces a los retos que se afrontan desde los municipios en aquellas actuaciones que tengan como fin la consecución de una mejora del medio natural y la salud ambiental para la ciudadanía.

Las actuaciones que se deriven del presente **PROTOCOLO** se articularán en torno a las siguientes **LÍNEAS DE COOPERACIÓN:**

ACTUACIÓN COORDINADA ENTRE AMBAS ADMINISTRACIONES CUANDO LA CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL SEGURA REALICE ACTUACIONES DE LIMPIEZA

En caso de que la CHS, en ejercicio de su potestad discrecional y conforme a su programa de mantenimiento de cauces, programe alguna actuación en las zonas de actuación que son objeto del presente PROTOCOLO, se procurará la coordinación de acción y administrativa con los Ayuntamientos afectados al objeto de ser informados previamente por parte de la CHS de las actuaciones preventivas o correctivas a realizar en el cauce.

En tal caso, a través de la FVMP, o directamente por la CHS se comunicará a los Ayuntamientos afectados por la actuación, el alcance y calendario aproximado de ejecución de acciones. Este hecho puede derivar en que:

1. Los Ayuntamientos afectados mediante la correspondiente comunicación a la CHS, puedan efectuar una propuesta de añadir a la actuación, algún «punto negro», de «riesgo para la salud» o alguna circunstancia de peligro que permita una optimización de los recursos empleados.
2. Por otro lado, con la información previa citada, Los Ayuntamientos afectados puedan solicitar la coordinación de sus actuaciones propias de prevención y/o corrección o limpieza. En tal caso, la CHS tendrá constancia de ello y en su caso, podrá realizar las acciones de comprobación y verificación que considere oportunas sin perjuicio de que Ayuntamientos deban proceder a solicitar las autorizaciones correspondientes de acuerdo al procedimiento de comunicación previa según el apartado siguiente.

3

ACTUACIÓN COORDINADA ENTRE AMBAS ADMINISTRACIONES CUANDO LOS AYUNTAMIENTOS REALICEN SUS ACTUACIONES DE LIMPIEZA

1.- Mediante este procedimiento, los Ayuntamientos comunicarán a la CHS la solicitud de inicio de las actuaciones de limpieza que contemplen realizar en el cauce urbano de su competencia conforme al régimen de COMUNICACIÓN PREVIA previsto en el Anexo I del presente PROTOCOLO.

Así mismo, la CHS comunicará a los Ayuntamientos los puntos críticos detectados en el ámbito de su competencia y, la relación de Agentes Medioambientales y/o Guardias Fluviales que le correspondan.

2.- En el caso de que se necesite realizar labores de desbroce en el cauce público para aplicar el tratamiento contra la mosca negra, por parte de los Ayuntamientos se contactará previamente con el agente medioambiental de la CHS, que dará el visto bueno a la actuación y, en su caso, podrá supervisar la misma.

3.- En el plazo de diez días desde que se tenga constancia de la recepción de la comunicación por el Servicio gestor competente de la COMISARIA DE AGUAS de la CHS, se podrá proceder al inicio de las actuaciones de limpieza que implicará la aceptación expresa por el Ayuntamiento del condicionado incluido en el Anexo I de comunicación, sin perjuicio del resto de autorizaciones que tenga que solicitar el Ayuntamiento según la normativa de aguas.

4.- Conforme a lo establecido por el art. 69.4 de la Ley 39/2015, la inexactitud, falsedad u omisión de cualquier dato o información incluida en la COMUNICACIÓN PREVIA, o la presentación no conforme a lo establecido en el CONDICIONADO, determinará la imposibilidad de realización de la actividad, sin perjuicio de la posible iniciación de expediente sancionador que en su caso proceda, previa realización de las actuaciones de comprobación oportunas.

ACTUACIÓN COORDINADA ENTRE AMBAS ADMINISTRACIONES EN CASO DE EMERGENCIA.

El presente Protocolo abre la posibilidad de ejecución inmediata de las acciones de limpieza o control de plagas en caso de auténtica emergencia por parte de los Ayuntamientos previa autorización de la CHS.

El riesgo de inundaciones como uno de los fundamentales a tener en cuenta desde la óptica de la planificación de protección civil y, así es considerado en la Norma Básica de Protección Civil, aprobada por *Real Decreto 407/1992, de 24 de abril*. Por ello, en caso de una emergencia por cuestiones que afecten a la seguridad inmediata de la población, a la salud comunitaria se podrá ejercer, de forma puntual y temporal, una acción correctora.

Asimismo, siendo preciso el acceso terrestre a cauces públicos para la aplicación de tratamientos biocidas contra la proliferación de mosca negra, resulta necesaria la realización de tareas de desbroce en puntos de enclaves fluviales correspondientes a zonas de uso limitado no accesibles habitualmente que se encuentran próximos a focos de cría de la especie, a fin de evitar el tratamiento de poblaciones de mosca negra por vía aérea.

4

En este caso, junto a la preceptiva comunicación previa se informará a la CHS de los productos biocidas a aplicar sin perjuicio de que también resulta obligado por parte del Ayuntamiento contactar previamente con el agente medioambiental de la CHS encargado de la zona, que dará el visto bueno a la actuación y, en su caso, podrá supervisar la misma, o exigirá que se solicite autorización a la CHS.

Asimismo, en el caso de realizarse las operaciones de desbroce de cauces en época de reproducción de aves (abril-mayo) se requerirá la correspondiente autorización expresa del Servicio de Vida Silvestre, de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Cambio Climático y Transición Ecológica, o el servicio que ostente en ese momento la competencia, y, en el caso de que se realicen en terreno forestal o en sus inmediaciones, se efectuará Declaración responsable (notificación) para la ejecución de obras y trabajos que se realicen en terreno forestal o en sus inmediaciones según se prevé por el Decreto 7/2004 accesible en: https://www.gva.es/es/inicio/procedimientos?id_proc=20656.

Las COMUNICACIONES que se deriven de las actuaciones coordinadas anteriormente expuestas podrán realizarse a través de la Oficina Territorial de la CHS O.A. en Orihuela cuando sea preciso por la inmediatez, agilidad o urgencia de la actuación, sin perjuicio de lo previsto para la COMUNICACIÓN PREVIA del Anexo I y resto de COMUNICACIONES INTERADMINISTRATIVAS que se realizarán siempre por el Sistema de Intercambio Registral previsto para las comunicaciones electrónicas interadministrativas.

Y en prueba de conformidad, se firma el presente protocolo por duplicado en el lugar y fecha indicados en el encabezamiento.

Por la CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL
SEGURA O.A.

Fdo.: D. Mario Urrea Mallebrera
Presidente CHS

Por la FEDERACIÓN VALENCIANA DE
MUNICIPIOS Y PROVINCIAS

Fdo.: D. Ruben Alfaro Bernabé
Presidente FVMP



CONFEDERACIÓN
HIDROGRÁFICA
DEL SEGURA, O.A.

PROTOCOL GENERAL D'ACTUACIÓ ENTRE LA FEDERACIÓ VALENCIANA DE MUNICIPIIS I PROVÍNCIES (FVMP) I LA CONFEDERACIÓ HIDROGRAFICA DEL SEGURA O.A.

Guardamar del Segura, a 7 de maig de 2021

REUNITS

D'una part, el Sr. **RUBÉN ALFARO BERNABÉ**, com a **PRESIDENT DE LA FEDERACIÓ VALENCIANA DE MUNICIPIIS I PROVÍNCIES** (en davant **FVMP**), amb CIF G46550885 i seu central a la ciutat de València, C/ Guillem de Castro 46-1r, actuant en representació d'aquesta en virtut de la Disposició Addicional Cinquena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local i l'article 45 de l'Estatut de l'FVMP, de conformitat a les competències que li atribueix, en virtut de la seua elecció com a president de l'FVMP, en assemblea Extraordinària de l'FVMP d'1 de març de 2017.

D'una altra part, el Sr. **MARIO ANDRÉS URREA MALLEBRERA**, **PRESIDENT DE LA CONFEDERACIÓ HIDROGRÀFICA DEL SEGURA O.A.** (d'ara en avant **CHS**) amb domicili a Múrcia, plaça Fontes 1 i CIF Q3017001C en virtut del nomenament efectuat per Resolució de la Vicesecretaria del Ministeri per a la Transició Ecològica de 2 d'abril de 2019 de conformitat amb les funcions reconegudes en l'art. 30 del Reial decret legislatiu 1/2001 de 20 de juliol pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Aigües.

MANIFESTEN

PRIMER.- Que l'FVMP és una associació constituïda pels municipis, províncies i altres entitats locals que voluntàriament ho decidisquen per a la defensa i promoció de l'autonomia local i dels interessos locals, de conformitat amb el que es disposa en la Constitució, l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i la normativa sobre Règim Local i que entre les seues finalitats es contempla «la promoció, execució i prestació d'iniciatives i activitats empresarials públiques o privades que contribuïsqen al desenvolupament econòmic local i a la creació d'ocupació, així com a la conservació i protecció del medi ambient i, en general, a millorar la qualitat de vida dels habitants de les nostres Entitats Locals».

Les entitats locals tenen entre les seues competències la salubritat pública, directament relacionada amb el control sectorial per a limitar o erradicar insectes o altres artròpodes que transmeten patògens infecciosos. Així mateix, a les entitats locals se'ls atribueixen, entre altres competències i funcions les de planejament urbanístic i protecció civil, i especialment les que es refereixen a la gestió de residus, en concret i especialment les relatives a la neteja dels llits públics corresponents a la Demarcació Hidrogràfica del Segura que es troben situats en les proximitats del tram urbà i en la seua zona d'ús limitat.

SEGON.- Que la CHS, és un organisme autònom dels previstos en l'article 84.1.a) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, adscrit al Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic les funcions bàsiques del qual són les previstes el Reial decret legislatiu 1/2001 de 20 de juliol pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Aigües, i especialment les relatives a l'administració i control del Domini Públic Hidràulic, segons s'estableix en l'art. 23.1.b) del referit text legal.

TERCER.- Que totes dues parts coincideixen que resulta necessària la coordinació i col·laboració en els llits públics de la Demarcació Hidrogràfica del Segura que discorren per trams urbans corresponents a municipis de la província d'Alacant.

Els llits públics són llocs de gaudi pels seus indiscutibles valors ambientals i paisatgístics, però per a poder gaudir d'ells, resulta necessari realitzar periòdicament labors tant de conservació, que eviten els desbordaments amb les consegüents inundacions i els danys que es produeixen, com també de neteja, per a evitar que per l'acumulació de brutícia es produïsquen danys estètics o la proliferació d'espècies invasives que posen en risc la fauna i flora del bosc de ribera. Així mateix mitjançant l'adequat manteniment es prevenen possibles problemes de salut pública que es puguen ocasionar per l'abandó de residus i fem contaminant.

2

Per tot això, totes dues parts acorden subscriure el present **PROTOCOL GENERAL D'ACTUACIÓ**, que es regirà per les següents,

CLÀUSULES

PRIMERA. - OBJECTE

Constitueix l'**objecte del present PROTOCOL** establir un marc general de coordinació i col·laboració entre l'FMVP i CHS per a **impulsar iniciatives que promoguen un millor medi natural per a la ciutadania, i treballar de manera conjunta reforçant les accions de caràcter preventiu en el domini públic hidràulic.**

SEGONA. - ACTUACIONS DEL PROTOCOL

En zones d'actuació corresponents al domini públic hidràulic, i com a regla general, aquest **PROTOCOL** s'aplicarà per a casos específics d'actuació preventiva, protecció i cooperació que asseguren que l'acció siga coordinada i àgil, i que les administracions públiques i serveis implicats cooperen en la millora de la prevenció de la salut i la protecció ambiental i fins i tot la cerca i posada en marxa d'iniciatives, solucions pràctiques i eficaces als reptes que s'afronten des dels municipis en aquelles actuacions que tinguen com a fi la consecució d'una millora del medi natural i la salut ambiental per a la ciutadania.

Les actuacions que es deriven del present **PROTOCOL** s'articularen entorn de les següents **LÍNIES DE COOPERACIÓ**:

ACTUACIÓ COORDINADA ENTRE TOTES DUES ADMINISTRACIONS QUAN LA CONFEDERACIÓ HIDROGRÁFICA DEL SEGURA REALITZE ACTUACIONS DE NETEJA

En cas que la CHS, en exercici de la seua potestat discrecional i conforme al seu programa de manteniment de llits, programe alguna actuació en les zones d'actuació que són objecte del present PROTOCOL, se procurarà la coordinació d'acció i administrativa amb els ajuntaments afectats a fi de ser informats prèviament per part de la CHS de les actuacions preventives o correctives a realitzar en el llit.

En tal cas, a través de l'FVMP, o directament per la CHS es comunicarà als ajuntaments afectats per l'actuació, l'abast i calendari aproximat d'execució d'accions. Aquest fet pot derivar en què:

1. Els ajuntaments afectats mitjançant la corresponent comunicació a la CHS, puguen efectuar una proposta d'afegir a l'actuació, algun «punt negre», de «risc per a la salut» o alguna circumstància de perill que permeta una optimització dels recursos emprats.
2. D'altra banda, amb la informació prèvia citada, Els ajuntaments afectats puguen sol·licitar la coordinació de les seues actuacions pròpies de prevenció i/o correcció o neteja. En tal cas, la CHS tindrà constància d'això i en el seu cas, podrà realitzar les accions de comprovació i verificació que considere oportunes sense perjudici que ajuntaments deguen sol·licitar les autoritzacions corresponents d'acord amb el procediment de comunicació prèvia segons l'apartat següent.

3

ACTUACIÓ COORDINADA ENTRE TOTES DUES ADMINISTRACIONS QUAN ELS AJUNTAMENTS REALITZEN LES SEUES ACTUACIONS DE NETEJA

1. Mitjançant aquest procediment, els ajuntaments comunicaran a la CHS la sol·licitud d'inici de les actuacions de neteja que contemplen realitzar en el llit urbà de la seua competència conforme al règim de COMUNICACIÓ PRÈVIA previst en l'Annex I del present PROTOCOL.

Així mateix, la CHS comunicarà als ajuntaments els punts crítics detectats en l'àmbit de la seua competència i, la relació d'agents mediambientals i/o guàrdies fluvials que li corresponguen.

2. En el cas que es necessite realitzar labors de desbrossament en el llit públic per a aplicar el tractament contra la mosca negra, per part dels ajuntaments es contactarà prèviament amb l'agent mediambiental de la CHS, que donarà el vistiplau a l'actuació i, en el seu cas, podrà supervisar aquesta.
3. En el termini de deu dies des que es tinga constància de la recepció de la comunicació pel Servei gestor competent de la COMISSARIA D'AIGÜES de la CHS, es podrà procedir a l'inici de les actuacions de neteja que implicarà l'acceptació expressa per l'ajuntament del condicionat inclòs en l'Annex I de comunicació, sense perjudici de la resta d'autoritzacions que haja de sol·licitar l'ajuntament segons la normativa d'aigües.
4. Conforme al que estableix l'art. 69.4 de la Llei 39/2015, la inexactitud, falsedat o omissió de qualsevol dada o informació inclosa en la COMUNICACIÓ PRÈVIA, o la presentació no conforme al que s'estableix en el CONDICIONAT, determinarà la impossibilitat de realització de l'activitat, sense perjudici de la possible iniciació d'expedient sancionador que si escau procedisca, prèvia realització de les actuacions de comprovació oportunes.

ACTUACIÓ COORDINADA ENTRE TOTES DUES ADMINISTRACIONS EN CAS D'EMERGÈNCIA.

El present Protocol obri la possibilitat d'execució immediata de les accions de neteja o control de plagues en cas d'autèntica emergència per part dels ajuntaments prèvia autorització de la CHS.

El risc d'inundacions, n'és un dels fonamentals a tindre en compte des de l'òptica de la planificació de protecció civil, i així és considerat en la Norma Bàsica de Protecció Civil, aprovada per Reial decret 407/1992, de 24 d'abril. Per això, en cas d'una emergència per qüestions que afecten la seguretat immediata de la població, a la salut comunitària es podrà exercir, de manera puntual i temporal, una acció correctora.

Així mateix, sent necessari l'accés terrestre a llits públics per a l'aplicació de tractaments biocides contra la proliferació de mosca negra, resulta necessària la realització de tasques de desbrossament en punts d'enclavaments fluvials corresponents a zones d'ús limitat no accessibles habitualment que es troben pròxims a focus de cria de l'espècie, a fi d'evitar el tractament de poblacions de mosca negra per via aèria.

4

En aquest cas, junt amb la preceptiva comunicació prèvia s'informarà la CHS dels productes biocides a aplicar sense perjudici que també resulta obligat per part de l'ajuntament contactar prèviament amb l'agent mediambiental de la CHS encarregat de la zona, que donarà el vistiplau a l'actuació i, en el seu cas, podrà supervisar aquesta, o exigirà que se sol·licite autorització a la CHS.

Així mateix, en el cas de realitzar-se les operacions de desbrossament de llits en època de reproducció d'ocells (abril-maig) es requerirà la corresponent autorització expressa del Servei de Vida Silvestre, de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Canvi Climàtic i Transició Ecològica, o el servei que ostente en aqueix moment la competència, i, en el cas que es realitzen en terreny forestal o en els seus voltants, s'efectuarà Declaració responsable (notificació) per a l'execució d'obres i treballs que es realitzen en terreny forestal o en els seus voltants segons es preveu pel Decret 7/2004 accessible en: https://www.gva.es/es/inicio/procedimientos?id_proc=20656.

Les COMUNICACIONS que es deriven de les actuacions coordinades anteriorment exposades podran realitzar-se a través de l'Oficina Territorial de la CHS O.A. a Orihuela quan calga per la immediatesa, agilitat o urgència de l'actuació, sense perjudici del que es preveu per a la COMUNICACIÓ PRÈVIA de l'Annex I i la resta de COMUNICACIONS INTERADMINISTRATIVES que es realitzaran sempre pel Sistema d'Intercanvi Registral previst per a les comunicacions electròniques interadministratives.

I en prova de conformitat, se signa el present protocol per duplicat en el lloc i data indicats en l'encapçalament.

Per la CONFEDERACIÓ HIDROGRÀFICA
DEL SEGURA O.A.

Signat: Sr. Mario Urrea Mallebrera
President CHS

Per la FEDERACIÓ VALENCIANA DE MUNICIPIS I
PROVÍNCIES

Signat: Sr. Rubén Alfaro Bernabé
President FVMP